



ПРАВИТЕЛЬСТВО АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.12.2017

№ 461

г. Барнаул

О региональном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия в Алтайском крае

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» Правительство Алтайского края постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о региональном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия в Алтайском крае (далее – «Положение»).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением абзаца второго пункта 3.1 Положения в части соблюдения субъектами регионального государственного надзора условий доступности объектов культурного наследия для инвалидов и пункта 22 Положения, которые вступают в силу с 01.01.2018.

Губернатор Алтайского края,
Председатель Правительства
Алтайского края

А.Б. Карлин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Алтайского края
от 19.12. 2017 № 461

ПОЛОЖЕНИЕ

о региональном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия в Алтайском крае

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия краевого значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее – «региональный государственный надзор»).

2. Региональный государственный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами (далее – «субъекты регионального государственного надзора») требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – «Федеральный закон № 73-ФЗ»), другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Алтайского края в области охраны объектов культурного наследия (далее – «обязательные требования»).

3. Предметом регионального государственного надзора являются:

3.1. соблюдение субъектами регионального государственного надзора обязательных требований, в том числе:

требований к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требований к сохранению объекта культурного наследия, требований к обеспечению доступа к объекту культурного наследия, а также условий доступности объектов культурного наследия для инвалидов;

градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов

использования земель, требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места;

требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ;

3.2. осуществление субъектами регионального государственного надзора:

мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия или объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ;

мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренных проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

4. Региональный государственный надзор осуществляется управлением государственной охраны объектов культурного наследия Алтайского края (далее – «управление»).

5. Осуществлять региональный государственный надзор уполномочены следующие должностные лица управления:

начальник управления государственной охраны объектов культурного наследия Алтайского края;

заместитель начальника управления государственной охраны объектов культурного наследия Алтайского края, к сфере ведения которого отнесено осуществление регионального государственного надзора;

руководитель структурного подразделения управления государственной охраны объектов культурного наследия Алтайского края, к сфере ведения которого отнесено осуществление регионального государственного надзора, и его заместители;

специалисты структурного подразделения управления государственной охраны объектов культурного наследия Алтайского края, к сфере ведения которого отнесено осуществление регионального государственного надзора.

6. Должностным лицам управления, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора, выдаются специальные служебные удостоверения.

Образцы специальных служебных удостоверений указанных должностных лиц и порядок их выдачи устанавливаются управлением.

7. Должностные лица управления при осуществлении регионального государственного надзора исполняют обязанности, соблюдают ограничения, а также несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. Должностные лица управления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

8.1. запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от субъектов регионального государственного надзора информацию и документы по вопросам охраны объектов культурного наследия;

8.2. беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа начальника управления (заместителя начальника управления) о назначении проверки либо задания управления посещать и обследовать используемые субъектами регионального государственного надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности территории, здания, производственные, хозяйственные и иные нежилые помещения, строения, сооружения, являющиеся объектами культурного наследия либо находящиеся в зонах охраны таких объектов, земельные участки, на которых такие объекты расположены либо которые находятся в зонах охраны таких объектов, а с согласия собственников жилые помещения, являющиеся объектами культурного наследия, и проводить исследования, испытания, измерения, расследования, экспертизы и другие мероприятия по контролю;

8.3. выдавать предписания, в том числе:

об устранении выявленных нарушений обязательных требований, предъявляемых к собственнику или иному законному владельцу объекта культурного наследия либо объекта недвижимого имущества, расположенного в зонах охраны объектов культурного наследия;

об устранении нарушений особого режима использования земель в границах зон охраны объекта культурного наследия;

об устранении нарушений требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия;

о приостановлении работ, указанных в статье 36 Федерального закона № 73-ФЗ;

8.4. привлекать к административной ответственности и принимать меры по предотвращению правонарушений;

8.5. направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

8.6. предъявлять в суд иски в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 73-ФЗ.

9. Региональный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок,

мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе выдача обязательных для исполнения предписаний об отмене решений органов государственной власти или органов местного самоуправления, принятых с нарушением Федерального закона № 73-ФЗ, или о внесении в них изменений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении субъектами регионального государственного надзора своей деятельности (далее – «систематическое наблюдение»), мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

10. Проверки физических лиц (за исключением индивидуальных предпринимателей) осуществляются должностными лицами управления в соответствии с настоящим Положением.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляются должностными лицами управления в порядке, установленном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Проверки органов государственной власти Алтайского края осуществляются должностными лицами управления в порядке, установленном статьей 29.2 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проверки органов местного самоуправления осуществляются должностными лицами управления в порядке, установленном статьей 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

11. Проверки физических лиц проводятся на основании приказа управления о проведении проверки, оформленного в соответствии с типовой формой распоряжения или приказа органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141.

О проведении плановой проверки управление уведомляет физическое лицо не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения путём направления уведомления и копии приказа управления о проведении плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

О проведении внеплановой выездной проверки управление уведомляет физическое лицо не менее чем за двадцать четыре часа до начала её проведения любым доступным способом.

12. Основаниями проведения внеплановой проверки физического лица являются:

12.1. истечение срока исполнения собственником (пользователем) объекта культурного наследия ранее выданного предписания управления об устранении выявленного нарушения законодательства в области охраны объектов культурного наследия;

12.2. мотивированное представление должностного лица управления по результатам мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематического наблюдения, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в управление обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

возникновение угрозы причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенным на территории Алтайского края;

причинение вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенным на территории Алтайского края;

12.3. приказ управления, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

13. По результатам проведения проверки физического лица составляется в двух экземплярах акт в соответствии с типовой формой акта проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141, непосредственно после завершения проверки.

В случае если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, акт проверки составляется в срок, не превышающий трех рабочих дней после завершения мероприятий по контролю.

К акту проверки прилагаются протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, объяснения физического лица, предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

Один экземпляр акта проверки с копиями приложений вручается физическому лицу или его уполномоченному представителю под роспись об ознакомлении (об отказе в ознакомлении с актом проверки) либо направляется заказным письмом с уведомлением о вручении, которое приобщается ко второму экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле управления.

14. Региональный государственный надзор в отношении жилых помещений, являющихся объектами культурного наследия, осуществляется должностными лицами управления с учетом обязанности посещать и обследовать жилые помещения с согласия собственников.

Дата и время посещения должностным лицом управления жилого помещения, занимаемого физическим лицом, для проведения его обследования должны быть предварительно согласованы с указанным физическим лицом. В случае если указанное физическое лицо не является собственником жилого помещения, должностное лицо управления обязано получить также и согласие собственника. Согласование даты и времени посещения жилого помещения должностным лицом управления осуществляется посредством направления собственнику и иным физическим лицам, его занимающим, извещения о посещении и обследовании не менее чем за три дня до такого посещения и обследования любым доступным способом, позволяющим подтвердить получение адресатами указанного извещения.

Форма извещения о посещении и обследовании устанавливается управлением.

В случае несогласия с датой и (или) временем посещения жилого помещения должностным лицом управления собственник или иное физическое лицо, занимающее данное жилое помещение, в течение одного дня со дня получения извещения о посещении и обследовании уведомляет об этом должностное лицо управления любым доступным способом, позволяющим подтвердить получение адресатом такого уведомления.

15. Мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическое наблюдение осуществляются должностными лицами управления на основании заданий управления без взаимодействия с субъектами регионального государственного надзора.

Порядок выдачи задания и его форма устанавливаются управлением.

16. Мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия осуществляются должностными лицами управления в форме:

визуального осмотра (обследования) используемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами при осуществлении хозяйственной и иной деятельности территорий, зданий, производственных, хозяйственных и иных нежилых помещений, строений, сооружений, являющихся объектами культурного наследия либо находящихся в границах территорий и зонах охраны таких объектов,

земельных участков, на которых такие объекты расположены либо которые находятся в границах территорий и зонах охраны таких объектов, а также жилых помещений (с согласия собственников);

проведения исследований, испытаний, измерений, расследований, экспертиз, фотофиксации и других мероприятий по контролю.

17. Систематическое наблюдение осуществляется должностными лицами управления в форме мониторинга:

состояния объектов культурного наследия, территорий объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия, территорий исторических поселений;

проведения работ по сохранению объекта культурного наследия.

18. По результатам проведения мероприятий по контролю за состоянием объекта культурного наследия, систематического наблюдения управлением составляется акт по форме, утвержденной приказом управления. К акту прилагаются протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний, измерений, расследований, экспертиз, фотофиксация и иные связанные с результатами указанных мероприятий документы или их копии.

19. В случае выявления при проведении мероприятий по контролю за состоянием объекта культурного наследия, систематического наблюдения нарушений обязательных требований должностными лицами управления, уполномоченными на осуществление регионального государственного надзора, в пределах своей компетенции принимаются меры по пресечению таких нарушений, а также направляются в письменной форме начальнику управления (заместителю начальника управления) мотивированные представления с информацией о выявленных нарушениях для принятия при необходимости решения о назначении внеплановой проверки субъектов регионального государственного надзора по основаниям, указанным в федеральных законах от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и настоящем Положении.

20. В целях предупреждения нарушений субъектами регионального государственного надзора обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, управлением осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с частями 1 – 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

21. При наличии у управления сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю за состоянием объекта культурного наследия, систематического наблюдения, осуществляемых без взаимодействия с субъектами регионального государственного надзора, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации либо создало непосредственную угрозу указанных последствий, и если субъекты регионального государственного надзора ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований, управление объявляет им предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом управление в установленный в таком предостережении срок.

22. Государственный надзор за обеспечением доступности для инвалидов объектов культурного наследия осуществляется при проведении регионального государственного надзора в порядке, определенном настоящим Положением.

Управление организует учет и обследование объектов культурного наследия, на которых обеспечиваются условия доступности для инвалидов, указанные в порядке, утвержденном приказом Министерства культуры Российской Федерации от 20.11.2015 № 2834 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

23. Сроки, состав и последовательность административных процедур при осуществлении регионального государственного надзора устанавливаются административным регламентом, разрабатываемым и утверждаемым управлением в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Алтайского края.

24. Решения и действия (бездействие) должностных лиц управления, осуществляющих региональный государственный надзор, могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

25. Информация о результатах проведенных проверок, мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематического наблюдения размещается на официальном сайте управления с учетом требований Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».